联合国 S/PV.8187



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一八七次会议

2018年2月22日星期四下午4时举行

纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特・霍尔丹先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	荷兰	格雷瓜尔・范・哈伦夫人
	秘鲁	滕亚先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克雷先生
	美利坚合众国	塔奇科女士

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告(S/2018/125)

18-04834 (C)







下午4时05分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告（S/2018/125）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长帕尔费·奥南加-安扬加先生、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利祖•穆萨•内比埃先生、欧洲联盟中非共和国军事训练团指挥官艾萨·普尔基嫩先生和担任建设和平委员会中非共和国组合主席的摩洛哥常驻代表奥马尔·希拉勒先生。

内比埃先生和普尔基嫩先生分别在中非共和国的布阿尔和布鲁塞尔通过视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/125，其中载有秘书长关于中非共和国局势的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取奥南加-安扬加先生、内比埃先生、普尔基嫩先生、希拉勒大使以及担任关于中非共和国的第2127（2013)号决议所设委员会主席的科特迪瓦常驻代表贝尔纳·塔诺-布崔大使的通报。

在请奥南加-安扬加先生发言之前，我吁请各位通报人根据主席分发的备忘录第22段和第41段，将发言时间限制在五分钟以内。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（以法语发言）：对我来说，今天在安全理事会面前发言是一件荣幸的事情，也是一项可喜的职责。我很高兴与在座的中非共和国其他重要伙伴一起参加本次会议。我特别想到我的同事和兄弟、非洲联盟驻中非共和国特别代表内比埃大使，正如主席先生你所提到的那样，他稍后将在布阿尔通过视频会议方式发言，他正在那里与非洲中非共和国和平与和解倡议调解小组其他成员一道履行崇高使命，谋求在该国实现持久和平。

秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2018/125）已经提交安全理事会。我只想提出几点补充意见。

我今天在此要谈谈暴力问题与继续影响中非共和国广大平民的各种暴行。不可接受的暴力和侵犯人权行为系那些尚未放弃武装暴力和迟迟不与政府进行对话的武装团体所为。这种冥顽不化的结果提醒我们，尽管我们作出了各种努力，但中非共和国实现和平、稳定与和解之路仍然漫长、曲折。难民和境内流离失所者重返家园仍然是一项挑战。这一真正人间悲剧正在加剧本已恶劣的人道主义局势。由于缺乏紧急人道主义援助，中非共和国有近一半人口的生活难以想象。

我谨再次赞扬中非共和国境内的人道主义工作者，特别是那些为拯救千百万其他人而献出生命的人。正是由于这种英雄主义行为，特别是往往冒着生命危险、日复一日做出牺牲与不懈努力的联合国中非共和国多层面综合稳定团（联中稳定团）工作人员，我们才得以减轻武装冲突的影响和防止诸多其它冲突的发生。

不过，他们的牺牲没有白费。尽管存在艰难险阻，但中非共和国的和平就在前方。我们每天都在重新获得些许曾经失去的合法性。政府正在全力以赴恢复国家权威，加强新建立的民主机构。图瓦德拉总统启动的包容各方的政治进程正在逐步获势，现已得到有联合国及中非共和国所有其他战略伙伴支持的“非洲和平与和解倡议”的全力支持。

各主要行为体和伙伴参与的持续对话与政治进程现正支撑当前为摆脱危机所作出的多层面努力，例如政府试图更好地代表当代社会，并在加强国家权威方面取得具体进展，任命16个省的省长和大多数县的县长。东北部恩代莱省的省长刚刚就职。由于世界银行提供财政和技术支助，我们希望解除武装、复员和重返社会试点项目取得的成功，将能使该项目在更大范围开展。

联中稳定团各部门都参与该进程，因为它对于中非的稳定至关重要。加强国家司法机构也证明正在转入正确的方向。此外，启动特别刑事法院工作的筹备也在进行之中。两天前，政府发布政令，确认了司法警员的任命，这将使该法院能够启动调查。发出的信息是明确的：打击导致中非共和国冲突复发的持续有罪不罚现象的斗争已经开始。这个正式司法机构不久将得到新的过渡期司法机制的补充，这将更好地平衡司法与民族和解两者之间的关系，保障持久和平。

由于当前的多方面努力，安全与国防机构现正进行影响深远的改革。欧洲联盟培训团为改革中非共和国武装部队发挥的核心作用值得称赞。联中稳定团则在加大其对中非共和国安全部队的支持力度，在技术层面招募宪兵和警员，支持各种战略框架的执行。现在必须尽一切努力，以维护所取得的成果，并为今后五年调集大量资源。应当强调法国、美利坚合众国、中国和俄罗斯联邦等主要伙伴的支持。不久前，人们对于联中稳定团与中非共和国武装部队联合开展行动还想都不敢想。如今，我们已成为东南部保瓦和奥博等地野战行动中的伙伴。应安全理事会请求，中非共和国当局和联中稳定团商定了中非共和国国防与安全部队使用和部署计划。5月份，秘书长将向安理会提交详细计划，以确保更有效的协作和支持。

（以英语发言）

在我们想方设法加大我们对中非共和国国防与安全部队的支持力度的同时，我们继续致力于优化我们自身的业绩。此外，我们的业绩承诺与我们遵守行为和纪律最高标准的决心一样坚定。大家要明白，性剥削与性虐待在维和行动中无容身之处。秘书长的零容忍政策仍将是我们的保护职责的一个不可分割的组成部分。

当前我们正做出努力，以更有效地保护平民，同时确保我们自身维和人员的安全保障。由于我们在中非共和国所面临威胁的性质，除非联中稳定团有能力向那些仍然不愿意拥护和平的武装团体施加有效的军事压力，否则任何和平进程都不会有成功的机会。正因如此，我高度赞赏秘书长和拉克鲁瓦副秘书长当前开展外联活动，以确保安全理事会在新任务授权中授权的新增900名官兵到位。我谨感谢部队派遣国为中非共和国的和平事业做出奉献和牺牲。

但是，工作尚未完成。我们大家必须做出更多努力。千百万平民的命运依赖决装备精良、训练有素和意志坚定的官兵的承诺，利用安理会所赋予他们的一切权力保护民众免遭侵害。我感谢我们的军队和警队的辛勤工作和强力态势。去年初在班巴里以及2017年底在博卡兰加和班基，我们都看到了这一点。在保瓦，目前情况也是如此。在那里，联中稳定团部队参与了一场军事行动，旨在为保瓦及整个瓦姆-彭代省的民众开辟一个安全和有保障的地区。我们决心做得更多。

联中稳定团继续与“非洲和平与和解倡议”一道，力求采取一种全面和积极主动的做法，可持续地减少武装团体的存在及其所构成的威胁。新增的900名官兵将加强这些努力，提高我们的灵活性和反应能力。正如在新任务授权中所强调的那样，联中稳定团支持政府主导的进程，以减少当地的冲突，补充和支持非洲倡议。

我必须强调，我们的集体努力要想取得成功，就必须为中非共和国人民带来具体的和平红利。现在急需努力将该国的恢复与建设和平计划转化为一项可用于治理和民众生计的有效的变革方案。正如

刚才简要概述的那样，尽管局势具有挑战性，但中非共和国的局面并非如粗略数字和媒体报道所显示的那样毫无希望。凭借安理会的持续支持和大家的奉献和投入，首先也最重要的是中非共和国人民自己的奉献和投入，我们有理由仍然抱有希望，相信一个和平、稳定与繁荣的时代不久将触手可及。

（以法语发言）

在我今天的发言中，我力求简要概述中非共和国存在的各种挑战，但我也试图强调实现更稳定的未来有许多机会之窗。该区域和国际社会可发挥至关重要的作用，以帮助中非共和国政府在其已取得成果的基础上更进一步。该国必须继续受到安全理事会的优先关注，并继续得到与其战略优先事项相匹配的国际支助。在此过程中，我们将协助创造有利于中非共和国实现包容性社会经济复苏和长期和平稳定的条件。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我现在请内比埃先生发言。

内比埃先生（以法语发言）：首先，我感谢安全理事会给我机会向其通报中非共和国目前的局势。

我现在在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的支持下，从纳纳-曼贝雷省班吉西北约450公里的布阿尔市向安理会发言。在本次通报中，我将集中谈以下几点：《非洲和平与和解倡议》路线图在中非的执行状况，该倡议的议程及其在实地的影响。

关于执行状况，2017年11月和12月，协调人小组进行了第一次实地访问，会见了政府承认的14个武装团体的高级军事和政治领导人。这次访问的主要目的是在武装团体和协调人小组之间建立初步联系，以创造信任的气氛，转达非洲联盟委员会主席给武装团体的意见，邀请他们加入倡议路线图，并听取他们的要求。在第一次实地访问结束时，听到表达关切的主要问题涉及政治、社会经济、安全、行政和司法。除会见武装团体外，该小组还会见了当地公民和政治生活行为体，以听取他们关切的问题。为了做到公开和透明，已与国家元首、总统和其他国民议会高级成员、政党、外交使节、民间社会组织分享谈话结果，并举行新闻发布会公之于众。

其次，关于《倡议》议程，2月19日至3月17日，小组将进行第二次实地访问，并在访问期间再次会见在第一次实地访问时会见的同样行为体。第二轮访问的主要目标是获得各方的书面要求及解决方案建议，在小组和武装团体在第一次访问中建立的信任的基础上准备武装团体与政府的对话，获取更坚定的非暴力承诺，创造条件，确保所有人口的安全，尊重国家当局和人道主义行动体。在第二轮访问结束时，将把这些团体的要求提交政府研究。将为武装团体和当地公民和政治生活行为体组织一次和平解决冲突和危机能力建设研讨会。之后，将组织与政府的对话。

第三，关于《倡议》的影响，第一次实地访问结束时，可达成和平协议的希望迹象已经明显可见。与我们会晤的所有武装团体都欢迎非洲联盟委员会主席呼吁他们加入和平与和解进程，结束一切形式的暴力的意见。他们已经阅读《倡议》路线图的内容，并承诺将向各自基地报告。他们向协调人小组阐述了他们关切的问题，并表示愿意与政府讨论这些问题。

在第一轮访问中，还商定了建立一个协调人小组与武装团体的常设联络小组。协调人小组通过这一机制质问从事对抗或表现有破坏和平愿望的武装团体。如帕尔费•奥南加-安扬加先生刚才所述，此举有助于降低某些地区的紧张局势，导致一些政治军事运动领导人改变立场，接受他们所在地区的外交人员和省长；并说服其他人同意放弃对抗，加入解除武装、复员、遣返和重返社会方案。这些成果也是中非当局努力和坚决致力于实现中非共和国和平的所有国际社会合作伙伴综合行动的结果。在这

方面，我欢迎安全理事会通过第2387（2017）号决议。

最后，提一个有关安全的建议。虽然显然进展不大，但也算是进展，特别是考虑到中非共和国危机的深度和长度。确实，以后的道路可能艰难，但生活在中非共和国的所有人已经目睹迄今取得的进展，并对和平解决该国危机表示乐观和希望。

因此，我再次吁请安全理事会和整个国际社会继续支持和声援中非共和国，特别是鼓励福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统及其政府继续无私地推进已经开始产生良好结果的诸多努力，大力呼吁武装团体充分加入目前正在准备的对话进程，协助协调人小组，以便该小组能够进一步发展其计划。

我也借此机会再次感谢秘书长特别代表兼中非稳定团团长帕尔费•奥南加-安扬加先生及其整个团队对目前正在进行的政治进程的充分支持和协助。我也感谢欧洲联盟和其他发展伙伴。

仅用分配给我的五分钟时间，不足以细述中非共和国目前的事态。但我们驻地人员矢志不渝、下定决心。我们相信，中非人民值得我们协助，直到完成这一努力，相信我们将在2018年实现中非共和国和平。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢内比埃先生的通报。

我现在请普尔基嫩先生发言。

普尔基嫩先生（*以英语发言*）：我是艾萨·普尔基嫩中将，很高兴有机会在安全理事会上发言，谈中非共和国问题和联合国中非共和国多层面综合稳定团中非稳定团）的半年期报告（S/2018/125）。

欧洲联盟（欧盟）高度欢迎最近即2017年11月通过第2387（2017）号决议，延长中非稳定团的任务期限。作为行动指挥官，我特别注意到，授与中非稳定团为逐步且协调地重新部署经欧洲联盟驻中非共和国培训团（欧盟中非培训团）培训的中非共和国武装部队提供支助，作为扩大国家权威战略的一部分的任务。除已经开展的极为重要的联合部署外，这项工作对恢复国家权威至关重要，而且是实现联合国和欧盟在中非共和国的整个战略目标的关键。

我说明一下我和我所在组织的作用，我是欧盟军事规划和行动能力主任。该组织设在布鲁塞尔，承担行动总部的作用和责任。目前，在非洲部署有三个由我指挥的欧盟培训团，驻中非共和国培训团是其中之一。

我谨强调，欧盟中非培训团不携带武器。它有助于中非共和国努力开展的国防部门改革，中非稳定团为这项努力提供协调。它还协助逐步发展以民主方式管制的专业、可信、负责任以及在族裔和地区方面平衡的中非共和国武装部队。其任务包括与中非稳定团开展密切协调。去年7月签署了中非稳定团-欧盟代表团和欧盟培训团-欧盟驻中非共和国部队支持中非共和国安全部门改革和法治的联合计划，旨在确定我们在所有活动之间开展协调和实现互补性的基础。

尽管取得了一些进展，但我们仍然对不断恶化的安全和人道主义局势深感忧虑。中非共和国的危机不能以武力解决，而要通过对话、主持正义与实现和解来解决。在这种情况下，欧盟完全支持图瓦德拉总统及其政府在中非建立和平的努力。

安理会了解，由欧盟培训团训练的中非武装部队已在中非稳定团的支持下开始执行行动，尽管其人数不多，并且后勤方面存在很多限制。从行动的角度以及非政府组织和舆论两方面来看，关于他们在这些联合部署中表现的报告都是正面的。虽然这是朝着正确方向迈出的一步，但这些源自班吉的小规模行动还不足以使中非共和国武装部队重新运作。

所有政治行为体和国际合作伙伴都认为需要在全国范围恢复国家权力机构，这是解决危机的关键要素。因此，人们认为，重新部署武装部队和内部

安全部队是恢复公共机构以及恢复对全国各地的服务，也是威慑武装团体的关键所在。

为了恢复对这些地区的权力，计划到2021年建立一支9,800人的军队，其中约4,500人将部署到班吉以外地区。这是一项巨大的努力，在这方面，基础设施发展、维持能力和有效的后勤支持都非常重要。

对一个执政将近两年并且军队主要驻扎在班吉的政府而言，中非稳定团是我们能够利用迄今取得的成就的重要因素。欧盟培训团训练的部队现在正在装备之中，我们不能失去部队部署和运作的势头。

中非稳定团仍然是中非共和国武装部队投入运作和确保基本后勤支援的关键所在。继续支持中非共和国武装部队参与联合部署，执行有限的军事行动，非常重要。但是，中非稳定团在其下一个任务期间支持欧盟培训团训练的中非共和国武装部队协调有序地逐步进驻防区或各地区驻地，对于扩展国家的权威至关重要。这反过来又会支持中非共和国政府的国防计划，并使其表明解决全国安全和稳定问题的意愿。建立一支能够部署在班吉之外各地区的军队十分重要。在联合国的支持下，逐步重新部署这些部队可以成为国家权力返回各省的具体例子，并使中非稳定团有机会重新部署到最需要的地区，帮助每个人实现其目标。

如果撤销中非稳定团对中非共和国武装部队的支持，这一进展情况几乎肯定会受阻，进而会妨碍中非稳定团自身的使命；中非共和国武装部队本身不具备部署或自我维持的能力，因而国家权力的关键延伸将会停止。最有可能的结果将是中非共和国武装部队返回班吉，从而失去恢复国家控制力的机会。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢普尔金恩指挥官的通报。

我现在请希拉勒大使发言。

希拉勒先生（*以英语发言*）：主席先生，根据你的要求，我将作简要通报。

首先，我感谢受到邀请，以建设和平委员会中非共和国组合主席的身份，向安全理事会通报中非共和国建设和保持和平的机会和挑战。

中非共和国局势很脆弱，再次发生战斗并出现新的人道主义热点，情况仍然令人担忧。与此同时，政府、联合国系统和所有其他利益攸关方对长期解决方案的共同承诺正在开始取得成效。尽管国家复兴和建设和平计划的执行以及国家权力的恢复发生拖延，但仍在进行之中。目前正在努力协调内部安全部队、司法机构和基本社会服务提供方的部署，以加强民众与国家之间的社会契约。随着我们不断取得进展，必须确保和解努力、恢复国家权威以及向人民提供和平红利等各方面工作的先后顺序和互补性。

中非共和国组合致力于长期关注该国的稳定、和解和发展努力，并以国家优先事项为指导。为此，我们为该国提供政治支持，促进对国际和区域建设和平努力采取综合一致的做法，并提请各方注意中非共和国严重的资源和能力缺口。

2017年，中非共和国组合侧重于关于执行国家复兴和建设和平计划的布鲁塞尔承诺，主要是支柱1，这包括安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；法治与和解。鉴于我们承诺与多个利益攸关方评估该计划的执行情况，我上周在华盛顿与世界银行官员进行了会晤。我们讨论了妨碍执行国家复苏和建设和平计划的资源和能力缺口问题，并侧重于世界银行在执行工作中的作用。

我要向安理会提出一些重要的看法。

第一，中非共和国正处于一个紧要关头。政府需要得到支持，以推动实施国家复兴和建设和平计划所需要的改革。我在班吉、纽约和华盛顿，并与秘书长特别代表一起，继续向政府和捐助方表示，双方的坚定承诺对该计划的成功至关重要。尽管在布鲁塞尔会议上认捐了22.3亿美元，但目前已确保

可获得融资的项目的交付率在2017年仅为16％。根据我与联合国、世界银行和其他利益攸关方的接触情况，我了解到中非共和国政府的吸收能力、各部委之间缺乏协调、政府实际不存在以及全国各地存在武装团体等各种因素，都被视为妨碍有效和迅速地使用资源。

第二，我们需要鼓励在恢复国家权力方面取得积极进展。各省内部县区的部署工作已经取得进展，国家和省级层面国家机构间的协调工作有所改善。政府还在安全部门改革和扩展国家权力的大背景下，参与重新部署国家军队 - 中非共和国武装部队 - 以及国家警察和宪兵队。我们鼓励政府部署公务员并努力提供基本服务。这是持久稳定的唯一途径。

第三，长期安全取决于优先实现正义并打击有罪不罚现象。在这方面，我们欢迎今天从刚果民主共和国向班吉引渡了一名被称为“Romaric”的人。他被怀疑对去年5月在班加苏屠杀摩洛哥和柬埔寨蓝盔部队人员事件负责。国家特别刑事法院是一个创新型机构，可以解决有罪不罚现象。但特别刑事法院面临多重挑战，包括未来五年的资源赤字。

虽然为特别刑事法院和更广泛的国家制度制定了证人和受害者保护战略，但在证人和受害者保护方面仍存在严重差距。应尽快通过将为证人保护机制提供指导的议事和证据规则草案。同时，我们必须通过支持中非共和国的国家司法制度来平衡对特别刑事法院的专注。尽管班吉和布阿尔的普通法院最近取得了进展，但在班吉以外恢复司法活动仍然充满挑战。挑战主要是由于安全不足，付薪困难，缺乏设备。

第四，鉴于本组合致力于促进各利益攸关方之间的凝聚力，我们坚决支持非洲倡议，根据利伯维尔路线图下所有和平努力的比较优势，将这些努力汇集在一起。虽然在班吉以外维持安全仍然是一项挑战，但在联合国中非共和国多层面综合稳定团的支持下，在地方一级开展了与武装团体的对话举措，以实现减少暴力和和解。我们期待看到这一举措有助于解除武装、复员、遣返和重返社会进程的实施并取得成功。

拟订并执行现实和明确的和解战略是2018年的首要优先事项。在2015年班吉论坛上宣布成立的寻求真相、正义、赔偿与和解委员会启动工作进展缓慢。重要的是，要使这个机构运作起来，以便在特别刑事法院开始审判之前，让等待正义的受害者放心。

第五，也是最后一点，经济复苏将是维持对国家机构的信心和克服人道主义危机的关键。令人鼓舞的是，图瓦德拉总统将北部的发展努力作为优先，在那里，人们认为被边缘化，这种认知助长了冲突。解决这种横向不平等对保持和平来说至关重要。

最后，我要感谢中非当局致力于实施本组合的各项活动。我还要感谢本组合成员、秘书长特别代表奥南加－安扬加及其团队以及建设和平支助办事处为支持中非共和国人民所作的不懈努力。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢希拉勒大使的通报。

我现在请塔诺-布崔大使发言。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我很荣幸以安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席的身份向安理会成员通报情况。我在发言中打算概述自从我的前任于2017年2月15日向安理会通报情况（见S/PV.7884）以来委员会的工作情况，突出介绍一下委员会和专家小组的活动。

在2017年期间，中非共和国出现了一些积极的事态发展，包括在非洲联盟倡议框架内开始政治磋商，以及在就解除武装和复员以及安全部门改革同武装团体代表互动方面取得了进展。然而，尽管取得了所有这些进展，去年东南和西北地区的暴力水平仍然有所提高，使我们想起2013年和2014年该国

最糟糕的事态发展，国内流离失所者和难民人数达到前所未有的水平，而平民、蓝盔部队人员和人道主义行为体经常遭到掠夺性武装团体的袭击。

自我的前任最后一次通报以来，委员会共召开了8次会议--2017年3月23日、3月31日、5月12日、7月21日、9月6日、12月4日和29日以及2018年1月26日。委员会的网页上载有总结这些会议的新闻稿，在此，我想突出介绍一下委员会关于执行制裁措施的一些活动。

委员会继续与中非当局、区域和邻国紧密合作，并于9月6日和1月26日举行首次公开通报，所有会员国均可参加。这些公开通报证明非常有用，很有吸引力，并为委员会成员和受邀的区域国家提供了一次机会，听取本组织更广泛的成员关于如何加强区域国家和中非共和国邻国实施制裁的意见。然而，最重要的是，这些公开通报使我们能够看到关于我们如何处理跨界武器贩运和自然资源贩运的全面情况。

我很清楚，邻国之间在打击非法网络、非法开采自然资源和跨界贩运武器弹药方面的区域合作，是解决中部非洲国家面临的许多挑战的关键。但是，如果没有国际社会提供的制裁制度和其他援助，这些步骤可能无法有效消除冲突的根源。

在这方面，我还要强调联合国地雷行动处在确保中非共和国安全和有效管理武器弹药、在班吉以外改进武器弹药储存设施和修建永久军械库等方面所做的杰出工作。地雷行动处于2017年5月17日和12月4日两次向委员会介绍了关于协助中非当局实施旨在制定国家战略和行动计划的2017-2018年小武器路线图的情况。 12月4日，委员会首次收到了联合国裁军研究所的通报，提供了关于武器弹药管理的报告的初步结果，预计将在3月底出版。

我还希望强调专家小组成员的工作，他们是委员会在当地的耳目。由于小组的报告 - 即中期和最后报告以及最新进展情况报告，最近的一份于2月9日分发 - 委员会充分了解到中非共和国和该地区实施制裁措施的情况。在这方面，务必要指出的是，委员会于2017年5月17日将一个名叫Abdoulaye Hissène的人列入了制裁名单。我还谨强调，2017年，专家小组就可能指定制裁的案例提交了三份新说明和两份最新说明。迄今为止，专家小组共提交了32份说明。

委员会与中非共和国国家当局合作的一个例子是，12月29日，委员会以视频会议的方式听取了国防部长和内政与公共安全部长以及联合国中非共和国多层面综合稳定团、欧洲联盟驻马里培训特派团和专家小组的代表在班吉就武器禁运执行情况所作的通报。在充分认可和理解中非共和国当局为改善该国国防和安全部队装备所做的合法努力的同时，委员会还强调妥善和安全地管理武器和弹药。

在报告所述期间，委员会还与中非共和国、该区域各国和其它会员国密切合作，为执行武器禁运提供指导。在这方面，委员会和专家小组致力于与国家当局进一步对话，以确保武器禁运能够有助于中非共和国政府在全面遵守其规定的同时重新装备国防和安全部队。鉴于该国特别是其东南部和西北部地区的安全局势持续恶化，而且武器和弹药可轻易获得，有效执行禁运至关重要。

关于旅行禁令，委员会和专家小组继续积极与该区域各国特别是肯尼亚和埃塞俄比亚协作，就违反行为采取后续措施，同时强调，根据第2339（2017）号决议详细规定的制裁措施和委员会准则，可在拟出国旅行之前，使用旨在促进调解活动的适当豁免程序。在这方面，我谨特别感谢肯尼亚当局向专家小组提供了可靠证据。这些证据显示，受制裁的个人弗朗索瓦·博齐泽先生一直在使用另一个姓名旅行，这个姓名刚被列入制裁名单。因此，我谨敦促中非共和国当局和该区域各国全面执行制裁措施，包括按照第2399（2018）号决议第12段的要求，确保虚假、伪造、被窃和遗失的护照以及失效的外交护照退出流通。

谈到资产冻结问题，专家小组在其最后报告中着重指出，乍得冻结了被列名的个人Abdoulaye Hissene的资产，同时再次指出，中非共和国当局仍未冻结Alfred Yekatom和Euge Ngaikosset的账户和资产。据专家小组称，中非共和国当局还在继续支付Yekatom和Ngaikosset的工资，这违反了冻结资产的规定。我代表委员会再次敦促该国当局全面执行制裁措施，立即冻结有关个人的资产。

最后，我谨通知安理会，今年我打算访问中非共和国和该地区的一些国家，以便能够直接和坦率地与实地的有关官员进行对话，表达确保制裁措施得到充分执行的重要性，并概述相关的豁免程序。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢塔诺-布崔先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

特亚先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢召开本次会议。我们谨感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费•奥南加-安扬加先生和其他通报人介绍情况。

秘鲁致力于维护和保持中非共和国的和平。我们通过部署我国武装部队的工兵分队，为中非稳定团作出了贡献，这也是我们特别关注中非共和国局势的另一个原因。人道主义危机依然紧急，而且该国大部分地区安全局势恶化，阻碍巩固政治进程所取得的些许进展。考虑到这一情况，我谨谈谈三个需要我们关注的具体方面：

第一点是，迫切需要制止暴力。我们感到关切的是，该国大部分地区长期处于冲突状态，族群之间暴力相向，平民、中非稳定团人员和人道主义工作人员遭受袭击，武装团体可轻易获得武器。我们还感到关切的是，武装团体为争夺各地控制权和开发自然资源而发生冲突。季节性移牧走廊已成为从事非法勾当和犯罪的场所。我们赞扬中非稳定团和欧洲联盟努力帮助建立能够应付这些威胁的军队和警察部队，我们强调，必须推进前战斗人员解除武装、复员和重新融入社会等方案。

我的第二点是，必须重建和巩固国家，并将其存在扩展至该国全境。这意味着，必须促进一个注重可持续和平与发展的和平和包容的社会。有鉴于此，我们欢迎为落实非洲联盟发起的“非洲和平与和解倡议”所做的努力，该倡议一直在促进武装团体与民间社会之间的对话。我们认为，该倡议应该纳入妇女和青年群体，以期建立旨在实现可持续和平的机构。我们还认为，第2399（2018）号决议——关于制裁中非共和国的最新决议——触及煽动暴力问题，是积极的一步。

我们强调，必须达成协议并作出承诺，使扩省计划能够取得进展，以期促进该国的稳定、安全和发展。中非共和国境内冲突的根本原因之一是，社会经济状况困难，导致该国不稳定。必须设法创造就业机会，特别是为年轻人创造就业机会，以防止极端主义和重新陷入暴力冲突，这一点很关键。因此，国际社会应支持《国家恢复与建设和平计划》。

我的第三点是，必须为保护平民做出更多努力。我们肯定中非共和国当局为加强司法系统和打击有罪不罚现象所做的努力，特别是批准设立特别刑事法院。然而，我们谴责该国一再发生的可耻的侵犯人权行为。必须采取坚决行动，调查和起诉这方面的侵权行为，包括性暴力和儿童普遍参与冲突的现象。

秘鲁承认并支持中非稳定团正在为保护平民和提供人道主义援助以及努力维护政治进程而开展的工作，尽管可能出现不利的环境和复杂的业务情况。

我们认为，应该加强特派团的业务能力。我们关切地注意到，100%的核定部队尚未部署，并强调必须确保实地蓝盔部队的安全。在这方面，最后，我们要表示支持秘书长决定解决这个问题，这是许多和平行动的一个跨部门的问题。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费•奥南加-安扬加先生提交的秘书长报告（S/2018/125），我们衷心祝贺他在中非开展的值得赞扬的崇高工作。我们也谨对中非稳定团的整个团队表示祝贺。我们还感谢主管维持和平行动的助理秘书长宾图·凯塔女士、非洲联盟驻中非共和国特别代表贝迪亚利祖•穆萨•内比埃先生和欧洲联盟军事规划和行为能力主任艾萨·普尔基嫩中将参加今天的会议。

我们还感谢并欢迎科特迪瓦的贝尔纳·塔诺－布崔大使以关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席的身份，以及摩洛哥的奥马尔·海拉尔大使以建设和平委员会中部非洲组合主席的身份作通报。两者都向我们清楚地说明了我们这个兄弟国家中非共和国的现状。

听取通报之后，赤道几内亚共和国对该国一些武装团体目前正在煽动的暴力气氛表示关切，这种气氛不仅影响到冲突各方，而且也对平民，特别是最脆弱的群体--妇女和儿童--造成严重影响，因此进一步加剧了严峻的人道主义状况，削弱了国家并助长了黑社会在全国掠夺其自然资源的肆无忌惮活动。在这方面，赤道几内亚谴责前面提到的武装团体对平民和中非稳定团最近发动的袭击，并对因暴力而受害的中非稳定团人员和中非公民的丧生深表遗憾。

尽管2016年3月的选举取得了显着进展和成功，而且联合国也在该国派驻人员以加强稳定、支持政府并提供人道主义援助，但中非共和国仍继续遭受动乱和不稳定局面，导致侵犯人权和违反国际人道主义法，造成数百名蒙受性暴力、贩运人口、逮捕、拘留和流离失所的受害者--男人、妇女和儿童。赤道几内亚呼吁所有武装团体放下武器，并呼吁冲突各方放弃一切宗派利益，以便进行对话，从而促成建设和平和国家稳定。赤道几内亚再次强调需要严格监测2011年5月23日在喀土穆签署的三方协议。

赤道几内亚欢迎图阿德拉总统领导下的兄弟般的中非共和国政府与国际社会协同一道致力于在政治过渡结束后进行国家建设的努力。这些努力涉及解除武装、复员、重返社会和遣返，还涉及安全和国防部队的改革。最终目标是实现民族和解与稳定。

如果中非共和国能够通过坦率、直接和包容的政治对话来真正实现民族和解，中非共和国就能取得理想的稳定。所有有关的利益攸关方都必须首先将自己国家的最高利益放在首位；只有这样才能实现持久的和平与稳定。

尽管朝着正确的方向取得了很大进展，但重建国家还有很多工作要做。国际社会的作用对于加强非洲联盟和区域结构，特别是中非国家经济共同体在这一进程中能够发挥的作为特别重要。中非稳定团在这方面也发挥了作用，其结果非常具有积极意义。

中非的稳定意味着整个中部非洲地区的稳定，这就是为什么该地区的最高领导人广泛参与寻求解决办法，包括在情况需要时派遣部队。赤道几内亚也不例外：很长一段时间以来，奥比昂•恩圭马•姆巴索戈总统阁下与所有利益攸关方一道参与了援助和调解工作。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长负责中非共和国问题特别代表帕尔费•奥南加-安扬加先生提交的秘书长关于中非共和国的报告（S/2018/125），我们借此机会重申我们完全支持其建议。我们也借此机会感谢今天的所有通报人。

武装团体推动的持续不断的暴力、不对称的袭击以及由竞相对领土及其自然资源施加控制而导致的持续的族裔间和社区间对抗，表明仍需在安全领域进行工作，并且是每天都在加剧严重的人道主义状况的因素。根据秘书长的最新报告，该国大约

50%的人口依靠外部援助生存，250万中非人需要紧急人道主义援助，比前一期多10万人。2017年，境内流离失所者人数增加了70%，达到总数120万人，这是中非共和国有史以来最高比例。粮食不安全加剧，目前每两个人中就有一个受到影响。2017年底，由于不安全原因，约有500所学校关闭，其中包括目前没有学校开放的一些地区。因此，我们呼吁国际社会继续提供支持，以解决民众对人道主义援助日益增长的需求，并提供可预测和可持续的融资。

此外，玻利维亚谴责武装团体对平民、中非稳定团和维和部队的不断袭击。我们珍视在不稳定和高风险环境下工作的特派团成员--军事、警察和文职人员，并向他们致敬。我们赞扬特派团努力确定哪些地区需要更多的能力来保护平民，特别是其预防与移徙有关的暴力行为的战略。在这方面，为了提高效率，我们鼓励它们执行关于保护平民特别调查的内部报告的建议，以便它们可以根据第2387（2017）号决议有效执行任务。我们还重申，性剥削和性虐待是不可接受的，我们支持中非稳定团继续努力确保遵守零容忍政策。

尽管安全局势复杂，我们强调保护平民，加强国家权力、机构间合作、培训中非武装部队等方面的进展。这些活动真正加强了和平进程，应该充分落实并再接再厉。

同样，我们强调新的省行政当局、2018年国家预算获得批准以及建立安全部门改革战略框架。我们赞扬由图瓦德拉总统领导的中非共和国政府寻求各方之间的和解、包容各方的对话及谅解。我们还欢迎正在进行的恢复法院系统的努力以及在结束有罪不罚现象方面所取得的进展，包括谴责武装团体、特别刑事法院运作、监狱系统非军事化，以及制定安全部门改革战略框架。我们重申平等参与所有这些领域和整个和平进程的重要性。

我们谴责一切破坏中非共和国的和平、稳定与安全的煽动暴力、特别是煽动以族裔或宗教为由的暴力的行为。我们再次呼吁所有武装团体放下武器，将妨碍富有成效对话的各种宗派利益搁置一边，以及达成符合平民利益和国家稳定的协议。此外，我们呼吁他们充分致力于复员、解除武装和重返社会进程。

我们敦促中非共和国执行国家复员、解除武装和重返社会方案。我们强调中非稳定团和联合国排雷行动处所做的努力和提供的支持。我们凸显两个实体在人道主义排雷领域的工作。

最后，我们欢迎区域和次区域组织积极和持续的支持，以及非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议以及非洲和平与和解倡议协调人小组的参与。它们在严格尊重中非共和国的主权、独立和领土完整的情况下为争取和平与合作所做的政治努力对和解进程至关重要。中非人对实现本国和平与稳定负有首要责任。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请中非共和国代表发言。

克蓬戈女士（中非共和国）（*以法语发言*）：这是我第一次在科威特担任2月份安全理事会主席期间发言，因此我谨首先向它表示祝贺。

我很高兴参加今天的安全理事会会议，首先要感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)团长的通报，其次真诚地感谢特派团为使一个在经历长期危机之后努力实现复原的国家恢复和平而正在进行的努力。我也感谢所有发言者作了重要的发言。

政治过渡结束和组织可信的民主选举曾给我们带来希望。生活又开始了。我们都对在各个领域取得的引人注目的进展表示了欢迎。但是，族群间和种族暴力随后奇迹般地几乎在全国各地爆发。在阅读了秘书长的报告（S/2018/125）之后，我对自己说，该国离我们大家都害怕的冲突复发不远了。我们得出的结论是，2017年是最关键的一年，各种威胁本会导致达到一个临界点。

我们欢迎中非稳定团和中非共和国武装部队开展的联合行动，这些行动减少了保瓦周围地区的武装团体数量。我们鼓励在有需要的所有地区采取这种军事行动，因为它可以缓解交战各方之间的紧张关系，并减少它们长期构成的威胁。显然，武装团体与自卫民兵之间的对抗加剧并使暴力持续不断。

机会主义政治领导人并不希望结束危机。他们使用一切可用的手段，如操纵，来鼓励由他们花钱雇用的武装团体和自卫民兵对平民和蓝盔人员实施各种虐待，并散布仇恨言论。其唯一目的是分裂中非人，企图更好地控制局势。

已将煽动暴力和煽动性言论作为指认标准纳入关于扩大对中非共和国的制裁制度的第2399（2018）号决议，我国代表团对此表示欢迎。我们希望，此类措施将产生预期效果。为此，中非政府和中非稳定团必须毫不拖延地执行第2399（2018）号决议，以使麻烦制造者知道他们将被绳之以法。

2017年11月14日第2387（2017）号决议赋予中非稳定团其它主要义务，例如为地方和平倡议提供支持，并支持非洲倡议调解人小组与主要武装团体、民间社会以及中非危机中的其他行为体进行的协商。安理会必须确保特派团拥有与赋予它的日益增加的职责相称的实质性手段。

最后，鉴于我们没有足够的时间谈局势的其它方面，我想重申，我国代表团感谢中非共和国政府与中非稳定团为努力管理这一复杂局势进行了出色合作。我们衷心感谢特派团团长帕尔费•奥南加-安扬加先生决心致力于帮助中非共和国政府和人民摆脱这场旷日持久的噩梦。我们还感谢我们的所有双边和国际合作伙伴提供了坚定不移的支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午5时20分散会。